



## ГОРОДСКОЙ ОКРУГ - ГОРОД ТАМБОВ

### ТАМБОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Шестой созыв

Тридцать второе заседание

#### РЕШЕНИЕ

29.11.2017

№ 719

О Положении «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Рассмотрев проект решения «О Положении «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», внесённый главой города Тамбова Тамбовской области, и в соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Уставом города Тамбова, с учётом рекомендаций комитетов Тамбовской городской Думы Тамбовской области шестого созыва по местному самоуправлению и связям с общественными организациями, по городскому хозяйству, по бюджету и муниципальной собственности,

**Тамбовская городская Дума Тамбовской области решила:**

1. Утвердить прилагаемое Положение «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

2. Признать утратившими силу:

1) решение Тамбовской городской Думы Тамбовской области от 24.12.2014 № 1449 «О Положении «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (газета «Наш город Тамбов», 2015, 13 января; официальный интернет-портал Тамбовской городской Думы Тамбовской области <http://www.tambovduma.ru>, 2014, 29 декабря);

2) решение Тамбовской городской Думы Тамбовской области от 09.07.2015 № 1627 «О внесении изменений в решение Тамбовской городской Думы от 24.12.2014 № 1449 «О Положении «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (газета «Наш город Тамбов», 2015, 17 июля; официальный интернет-портал Тамбовской городской Думы Тамбовской области <http://www.tambovduma.ru>, 2015, 14 июля);

3) решение Тамбовской городской Думы Тамбовской области от 27.04.2016 № 254 «О внесении изменений в решение Тамбовской городской Думы от 24.12.2014 № 1449 «О Положении «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (газета «Наш город Тамбов», 2016, 06 мая; официальный интернет-портал Тамбовской городской Думы Тамбовской области <http://www.tambovduma.ru>, 2016, 06 мая).

3. Администрации города Тамбова Тамбовской области (С.А. Чеботарёв) привести правовые акты администрации города Тамбова Тамбовской области в соответствие с настоящим решением.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комитет Тамбовской городской Думы Тамбовской области шестого созыва по местному самоуправлению и связям с общественными организациями (Г.И. Берстнев).

5. Решение вступает в силу со следующего дня после официального опубликования.

Глава города Тамбова  
Тамбовской области

С.А. Чеботарёв

Председатель  
Тамбовской городской Думы  
Тамбовской области

В.В. Путинцев

УТВЕРЖДЕНО  
решением Тамбовской городской Думы  
Тамбовской области  
от 29.11.2017 № 719

**Положение**  
**«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»**

**Статья 1. Общие положения**

1. Настоящее Положение регулирует отношения, возникающие при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты).

2. Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проекте нормативного правового акта положений, которые:

1) вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

2) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа - город Тамбов.

3. Оценке регулирующего воздействия подлежат затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности проекты следующих нормативных правовых актов:

1) решений Тамбовской городской Думы Тамбовской области (далее - городская Дума);

2) постановлений администрации города Тамбова Тамбовской области (далее - администрация города).

4. Не подлежат оценке регулирующего воздействия проекты нормативных правовых актов:

1) устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;

2) регулирующие бюджетные правоотношения.

5. Действующие нормативные правовые акты, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление

предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе в соответствии с настоящим Положением.

6. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и их определения:

официальный интернет-портал администрации города Тамбова Тамбовской области и главы города Тамбова Тамбовской области - информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определённый для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах (официальный интернет-портал администрации города Тамбова Тамбовской области и главы города Тамбова Тамбовской области, раздел «Оценка регулирующего воздействия» (далее - официальный интернет-портал администрации города));

сводный отчёт о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - сводный отчёт) - документ, содержащий выводы по итогам проведения администрацией города исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчётов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

размещение проекта нормативного правового акта и сводного отчёта - этап процедуры оценки регулирующего воздействия, в ходе которого администрация города организует обсуждение текста проекта нормативного правового акта и сводного отчёта с заинтересованными лицами, в том числе с использованием официального интернет-портала администрации города;

публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами текста проекта нормативного правового акта и сводного отчёта, организуемое администрацией города в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, либо текста действующего нормативного правового акта, организуемое администрацией города в ходе проведения процедуры экспертизы и подготовки заключения об экспертизе;

заключение об оценке регулирующего воздействия - завершающий процедуру оценки регулирующего воздействия документ, подготавливаемый администрацией города и содержащий выводы об обоснованности результатов оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

заключение об экспертизе - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый администрацией города и содержащий вывод о положениях нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

## **Статья 2. Орган местного самоуправления, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

1. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов организуется и проводится администрацией города в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном настоящим Положением.

Порядок взаимодействия структурных подразделений администрации города при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов утверждается постановлением администрации города.

2. Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, разработчиком которого является администрация города, осуществляется на стадии его разработки.

В случаях разработки нормативного правового акта иными субъектами правотворческой инициативы оценка регулирующего воздействия осуществляется после предоставления проекта нормативного правового акта в администрацию города.

3. Проекты решений городской Думы, требующие в соответствии с частью 3 статьи 1 настоящего Положения оценки регулирующего воздействия, направляются председателем городской Думы в администрацию города в течение 5 календарных дней с даты их внесения в городскую Думу.

## **Статья 3. Степень регулирующего воздействия нормативных правовых актов**

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится с учётом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, Тамбовской области и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, Тамбовской области и иными

нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Тамбовской области и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации, Тамбовской области и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных пунктами 1, 2 настоящей статьи, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 3 статьи 1 настоящего Положения.

#### **Статья 4. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов**

1. В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

1) формируется сводный отчёт, который размещается на официальном интернет-портале администрации города;

2) проводятся публичные консультации по обсуждению проекта нормативного правового акта;

3) составляется сводка предложений с её последующим размещением на официальном интернет-портале администрации города;

4) готовится заключение об оценке регулирующего воздействия с его последующим размещением на официальном интернет-портале администрации города.

2. В случае, если проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, сводный отчёт должен содержать следующие сведения:

1) степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

2) анализ опыта иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности;

3) содержание и цели предлагаемого правового регулирования;

4) сравнение возможных способов решения проблемы;

5) качественную характеристику и оценку численности потенциальных адресатов правового регулирования;

6) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

7) оценку соответствующих расходов бюджета городского округа - город Тамбов (возможных поступлений в него);

8) новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

9) оценку расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности;

10) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

11) индикативные показатели и методы их расчёта, целевые значения индикаторов по годам;

12) предполагаемую дату вступления в силу проекта нормативного правового акта;

13) иные сведения, которые позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В сводном отчёте для проектов нормативных правовых актов со средней степенью регулирующего воздействия должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1-10 и 12-13 настоящей части.

В сводном отчёте для проектов нормативных правовых актов с низкой степенью регулирующего воздействия должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1, 3-5, 10 и 13 настоящей части.

Форма и порядок подготовки сводного отчёта утверждается постановлением администрации города с учётом степени регулирующего воздействия нормативных правовых актов.

3. Целями проведения публичных консультаций является:

сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно достижимости целей правового регулирования;

установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов и расходов бюджета городского округа - город Тамбов, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;



определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования.

4. Администрация города в рамках проведения публичных консультаций размещает на официальном интернет-портале администрации города:

- 1) проект нормативного правового акта;
- 2) сводный отчёт по форме, утверждённой постановлением администрации города;
- 3) перечень вопросов для участников публичных консультаций по форме, утверждённой постановлением администрации города;
- 4) извещение о проведении публичных консультаций, содержащее информацию о сроках начала и окончания публичных консультаций и адресе направления предложений (замечаний) при проведении публичных консультаций;
- 5) иные необходимые материалы и информацию.

5. О проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта в порядке, установленном постановлением администрации города, администрация города извещает:

органы и организации, действующие на территории городского округа - город Тамбов, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тамбовской области;

иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Извещение должно содержать адрес официального интернет-портала администрации города, с указанием раздела, где размещены материалы, указанные в части 4 настоящей статьи.

В целях организации и проведения публичных консультаций администрация города может заключать соглашения с общественными организациями предпринимателей, предусматривающие порядок их взаимодействия при проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Отсутствие у администрации города исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении публичных консультаций.

6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого осуществляется приём позиций заинтересованных лиц, определяется администрацией города и не может составлять менее 15 рабочих дней со

дня размещения проекта нормативного правового акта и материалов, указанных в части 4 настоящей статьи.

7. Все поступившие в ходе обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчёта предложения обрабатываются, и по результатам их рассмотрения составляется сводка предложений.

Форма и порядок подготовки сводки предложений утверждаются постановлением администрации города.

Подготовленная сводка предложений размещается на официальном интернет-портале администрации города в течение 15 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

8. По результатам анализа сводного отчёта и сводки предложений готовится заключение об оценке регулирующего воздействия.

В заключении об оценке регулирующего воздействия отражаются выявленные в проекте нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета городского округа - город Тамбов, предложения, направленные на улучшение качества проекта нормативного правового акта.

Форма и порядок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия утверждается постановлением администрации города.

Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия не более 7 рабочих дней со дня размещения на официальном интернет-портале администрации города сводки предложений.

Наличие в заключении об оценке регулирующего воздействия выводов о выявлении в проекте нормативного правового акта положений, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Положения, является основанием для доработки проекта нормативного правового акта с учётом предложений, поступивших в ходе публичных консультаций.

Разногласия, возникшие по результатам оценки регулирующего воздействия, разрешаются в рамках согласительных совещаний, проводимых для урегулирования спорных вопросов, возникших в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, в порядке, утверждённом постановлением администрации города.

Заключение об оценке регулирующего воздействия размещается на официальном интернет-портале администрации города в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

Срок проведения оценки регулирующего воздействия составляет не более 3 месяцев. При необходимости дополнительной доработки проекта нормативного правового акта с учётом поступивших в ходе публичных консультаций предложений и повторного размещения проекта на официальном интернет-портале администрации города срок проведения

оценки регулирующего воздействия продлевается на основании постановления администрации города, но не более чем на 1 месяц.

Отсутствие заключения об оценке регулирующего воздействия в случаях, когда проведение оценки регулирующего воздействия обязательно в соответствии с настоящим положением, является основанием для отказа в рассмотрении проекта нормативного правового акта.

## **Статья 5. Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов**

1. Экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

Экспертиза нормативного правового акта проводится путём сопоставления данных подготовленного на стадии разработки проекта нормативного правового акта заключения об оценке регулирующего воздействия с фактическими результатами применения нормативного правового акта для определения степени достижения цели регулирования.

Экспертиза нормативного правового акта, в отношении проекта которого не проводилась оценка регулирующего воздействия, проводится путём анализа его положений во взаимосвязи со сложившейся практикой применения, их соответствия принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Тамбовской области, нормативными правовыми актами городского округа - город Тамбов, характера и степени воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения.

2. Экспертиза действующих нормативных правовых актов осуществляется администрацией города:

- 1) по инициативе органов местного самоуправления;
- 2) на основании поступивших в органы местного самоуправления письменных обращений, содержащих конкретную информацию о наличии в действующем акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на которое он направлен, от органов государственной власти, организаций и граждан.

3. В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта:

- 1) проводятся публичные консультации по исследованию нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) составляется сводка предложений с её последующим размещением на официальном интернет-портале администрации города;

3) готовится заключение об экспертизе нормативного правового акта с его последующим размещением на официальном интернет-портале администрации города.

4. Срок проведения экспертизы составляет не более 2 месяцев. При необходимости урегулирования разногласий по выводам, содержащимся в заключении об экспертизе нормативного правового акта, срок проведения экспертизы продлевается на основании постановления администрации города, но не более чем на 1 месяц.

Датой начала проведения экспертизы нормативного правового акта является дата размещения на официальном интернет-портале администрации города извещения о проведении экспертизы, датой её завершения - дата размещения на официальном интернет-портале администрации города заключения об экспертизе нормативного правового акта.

5. Администрация города в рамках проведения публичных консультаций размещает на официальном интернет-портале администрации города:

1) нормативный правовой акт, подлежащий обсуждению;

2) перечень вопросов для участников публичных консультаций по форме, утверждённой постановлением администрации города;

3) извещение о проведении публичных консультаций, содержащее информацию о сроках начала и окончания публичных консультаций и адресе направления предложений (замечаний) при проведении публичных консультаций;

4) иные необходимые материалы и информацию.

6. О проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту в порядке, установленном постановлением администрации города, администрация города извещает лиц, определённых частью 5 статьи 4 настоящего Положения.

Извещение должно содержать адрес официального интернет-портала администрации города, с указанием раздела, где размещены материалы, указанные в части 5 настоящей статьи.

Отсутствие у администрации города исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении публичных консультаций.

7. Срок проведения публичных консультаций составляет 15 рабочих дней со дня, установленного для начала экспертизы.

8. Все поступившие в ходе обсуждения нормативного правового акта предложения обрабатываются, и по результатам их рассмотрения составляется сводка предложений.

Форма и порядок подготовки сводки предложений утверждается постановлением администрации города.

Подготовленная сводка предложений размещается на официальном интернет-портале администрации города в течение 15 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

9. По результатам анализа сводки предложений осуществляется подготовка соответствующего заключения.

Форма и порядок подготовки заключения об экспертизе нормативного правового акта утверждаются постановлением администрации города.

Заключение об экспертизе должно содержать вывод о наличии либо отсутствии положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Наличие в заключении об экспертизе нормативного правового акта выводов о недостижении действующим актом цели регулирования, на которое он направлен, либо наличие в действующем акте положений, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Положения, является основанием для рассмотрения вопроса о внесении в действующий нормативный правовой акт необходимых изменений либо признания утратившим силу правового акта или его отдельных положений.

Разногласия, возникшие по результатам экспертизы, разрешаются в рамках согласительных совещаний, проводимых для урегулирования спорных вопросов, возникших в ходе экспертизы, в порядке, утверждённом постановлением администрации города.

Срок подготовки заключения об экспертизе составляет не более 10 рабочих дней со дня размещения на официальном интернет-портале администрации города сводки предложений.

Заключение об экспертизе размещается на официальном интернет-портале администрации города в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

10. Экспертиза нормативного правового акта осуществляется не реже одного раза в 3 года.

Для вновь принятых нормативных правовых актов, прошедших оценку регулирующего воздействия, экспертиза проводится не ранее чем через полгода после его вступления в силу.

11. Экспертиза нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов на очередной календарный год (далее - План).

Форма, порядок подготовки и утверждения Плана утверждаются постановлением администрации города.