

Заключение  
о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта

14.11.2016

Комитет по экономике администрации города Тамбова, осуществляющий в соответствии с пунктом 2 постановления администрации города Тамбова от 16.04.2015 № 4673 «О проведении оценки регулирующего воздействия» функции уполномоченного органа в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Тамбова, рассмотрев в целях подготовки настоящего заключения проект постановления администрации города Тамбова «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Тамбов по нерегулируемому тарифу», сообщает.

1. Информация о разработчике:

Комитет городского хозяйства администрации города Тамбова

2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление администрации города Тамбова «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Тамбов по нерегулируемому тарифу»

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта нормативного правового акта с 25.10.2016 по 11.11.2016.

Извещение о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, пояснительная записка, проект НПА, заключение о результатах предварительной оценки и опросный лист в установленном порядке размещены Разработчиком на официальном сайте администрации города Тамбова в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Публичные консультации»: <http://city.tambov.gov.ru/index.php?id=6116>.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы и содержания проекта акта извещение о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта было также направлено Разработчиком в адрес заинтересованных лиц, с которыми администрацией города Тамбова заключены соглашения о взаимодействии (Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Региональное объединение работодателей «Тамбовская областная ассоциация промышленников и предпринимателей»; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тамбовской области) и транспортным компаниям, осуществляющим транспортное обслуживание населения на территории города

2016.11.20. 2734/

Тамбова (МУП «Тамбовгортранс», ООО «Энергоремонт Авто», ООО «Транзит 68», ООО «Транзит 68/18», ООО «Транзит 68/52», ООО «Малая автобусная компания», ООО «Тамбовавторесурс», ООО «Автомиг», ООО «Спартак сервис», ООО «Автовокзал сервис плюс», ООО «ЮНЭКС плюс», ООО «Котовскавтотранс 1805»).

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

По результатам рассмотрения проекта постановления, сводки предложений и пояснительной записки установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта требования к порядку осуществления процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком взаимодействия структурных подразделений администрации города Тамбова при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и разработки плана проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации города Тамбова от 16.06.2015 № 4673, Разработчиком соблюдены.

### 3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Ноябрь 2016 года (документ вступает в силу на следующий день после его официального опубликования).

### 4. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

С 14 июля 2015 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ). Данный федеральный закон устанавливает правовые основы создания единого на всей территории Российской Федерации рынка услуг по перевозке пассажиров по регулярным маршрутам, равных для всех перевозчиков требований.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, данного федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. При этом отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральный закон № 220-ФЗ регулирует правоотношения, возникающие при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе по муниципальным видам маршрутов.

В отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок уполномоченными органами местного самоуправления могут устанавливаться маршруты как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам.

Данный федеральный закон вводит в обращение новые документы – свидетельство об осуществлении перевозок по конкретному маршруту, в котором будут отражаться сведения о перевозчике, осуществляющем такие перевозки, а также карту соответствующего маршрута, которая выдается на каждое транспортное средство с указанием государственного регистрационного знака транспортного средства, с целью недопущения случаев замены подвижного состава, качественные и технические характеристики которого ниже требуемых и ранее заявленных.

Данные документы, являющиеся основанием для осуществления муниципальных перевозок, выдает орган местного самоуправления по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Во исполнение Федерального закона № 220-ФЗ и в целях обеспечения доступности для населения региона транспортных услуг пассажирского автомобильного транспорта Разработчиком подготовлен проект акта, который устанавливает правовые и организационные основы по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Тамбова.

Целями предлагаемого проектом акта правового регулирования являются:

- развитие рынка регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города с учетом изменения условий организации процесса перевозок, введенных Федеральным законом № 220-ФЗ;
- повышение качества транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Тамбов;
- эффективность и безопасность транспортного обслуживания населения с учетом социальных, экономических и экологических факторов;
- оптимизация городской маршрутной сети;
- эффективное использование бюджетных средств при организации транспортного обслуживания населения.

#### 5. Описание содержания предлагаемого правового регулирования, выгоды и издержки:

Утверждение процедуры проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Тамбов по нерегулируемому тарифу с созданием комиссии по проведению открытого конкурса и утверждением Положения о конкурсной комиссии и конкурсной документации, а также определением критериев сопоставления заявок автотранспортных предприятий на участие в открытом конкурсе.

6. Другие возможные варианты достижения поставленных целей (в том числе выгоды и издержки использования каждого варианта), с указанием предпочтительного варианта:

Вариант решения, предложенный Разработчиком, обусловлен нормами действующего законодательства в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

7. Опыт достижения аналогичных целей в других муниципальных образованиях:

По данным, представленным Разработчиком, другие муниципальные образования разрабатывают и утверждают процедуру проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу.

8. Степень регулирующего воздействия нормативных правовых актов (средняя, высокая):

Высокая.

9. Выводы о наличии в проекте нормативного правового акта положений, указанных в части 2 статьи 1 Положения «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа - город Тамбов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке, комитетом по экономике администрации города Тамбова сделан вывод о том, что по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Тамбова.

10. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета городского округа - город Тамбов:

По предварительной оценке Разработчика введение предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных расходов бюджета города Тамбова и не принесет дополнительных доходов городского бюджета.

11. Сведения об основных группах субъектов предпринимательской деятельности, инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы транспортных предприятий, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа на территории города Тамбова.

12. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы:

Разработчик в разделе 5 пояснительной записки не указывает новых обязанностей и ограничений, изменений существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования.

13. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

По данным, представленным Разработчиком, риски отсутствуют.

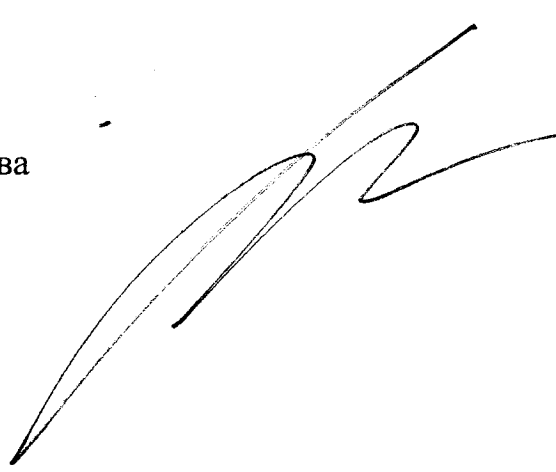
14. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

По данным, представленным Разработчиком, отсутствует.

15. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

По данным, представленным Разработчиком, отсутствует.

Глава города Тамбова



Ю.А. Рогачев